

5 aprilie 2017

Nr. 01/1-06-40

Stimate Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, înaintez Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Igor DODON

*Anexe: 1. Proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative;
2. Nota informativă la proiectul de lege.*

***Domnului Andrian CANDU,
Președinte al Parlamentului***

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. Legea salarizării nr. 847-XV din 14 februarie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 50-52, art. 336), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 22 va avea următorul cuprins:

„Articolul 22. Salarizarea conducătorilor unităților cu autonomie financiară.

(1) Salariile de bază, modul și condițiile de salarizare a conducătorilor unităților cu autonomie financiară se stabilesc de organele abilitate să numească aceste persoane și se fixează în contractul încheiat între părți, în modul și în condițiile reglementate prin hotărâre a Guvernului.

(2) Salarizarea conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control, bugetul cărora este aprobat de Parlament, de Guvern sau au un buget autonom, se stabilește prin Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005.

(3) Cuantumul lunar total al salariului administratorilor întreprinderilor de stat și conducătorilor întreprinderilor cu capital majoritar de stat nu poate depăși cuantumul a două salarii medii lunare în ansamblu pe unitatea condusă pe perioada de la începutul anului pînă la luna de gestiune.

(4) Mărimea premiului anual pentru conducătorii unităților menționate la alin.(3) nu poate depăși în sumă mărimea a trei salarii de funcție lunare pe an, în dependență de rezultatele economico-financiare anuale pozitive.”

2. **Articolul 23** se exclude.

3. La articolul 24 alineatul (1), sintagma „pînă la trei salarii minime” se substituie cu sintagma „un salariu minim”.

Art.II. Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 35-38 art. 148), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (1), după sintagma „unități bugetare”, se completează cu textul „precum și conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control, bugetul cărora este aprobat de Parlament, Guvern sau au un buget autonom.”.

2. Legea se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„**Art. 6¹.** Salariile lunare ale conducătorilor autorităților și instituțiilor de reglementare, certificare, supraveghere și control, bugetul cărora este aprobat de Parlament, de Guvern sau au un buget autonom, reprezintă unica formă de salarizare și nu pot depăși salariile lunare ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, conducători ai autorităților publice de competența cărora este numirea acestora.”

Art. III - Guvernul, în termen de 3 luni:

va prezenta Parlamentului propuneri de modificare a cadrului legislativ și normativ în vigoare în vederea excluderii dreptului autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control, prin intermediul Consiliului de administrație, de a-și stabili formele și modul de retribuire;

va revizui modul de salarizare a administratorilor întreprinderilor de stat și conducătorilor întreprinderilor cu capital majoritar de stat;

va pune în concordanță cu prezenta lege actele sale normative;

va adopta actele normative necesare executării prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative

În Republica Moldova, salariul reprezintă principala sursă de venit a cetățenilor. De aceea este foarte important ca politica salarială a statului să fie direcționată, în special, spre stabilirea și menținerea echilibrului social, atenuarea diferențierii excesive a salariilor pe ramuri ale economiei, precum și asigurarea creșterii competitivității economice și a productivității muncii.

Legea salarizării nr. 847-XV din 14 februarie 2002 reglementează principiile economice, juridice și organizatorice ale retribuirii salariaților aflați în relații de muncă, în baza contractelor individuale de muncă, cu angajatorii: persoane fizice, întreprinderi, organizații și instituții, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, și este orientată spre asigurarea funcției salariului ca principala sursă de venit pentru satisfacerea necesităților vitale ale salariaților și familiilor lor și ca formă de stimulare a muncii.

Astfel, legea în cauză stabilește, în linii generale, principiile de salarizare a unităților cu autonomie financiară din sectorul economic/real și a instituțiilor/autorităților din sectorul bugetar, adică a acelor instituții și organizații care sînt finanțate de la bugetul public național.

Însă, în sistemul autorităților publice din Republica Moldova există un șir de instituții de reglementare, certificare, supraveghere și control ce activează în baza principiilor autogestiunii și autofinanțării, iar salarizarea conducătorilor acestor instituții, care deși dețin funcții de demnitate publică, precum și a angajaților, este absolut neclară și netransparentă. Analizînd cadrul legal în vigoare, este foarte dificil de identificat mărimea salariului lor real, deoarece fiecare instituție își are propria formulă de calcul a salariilor, iar principiile de salarizare de care se conduc sînt dispersate, necorelate și nu se bazează pe criterii unice. Or, aceasta este cauza pentru care, în pofida crizei economice cu care se confruntă societatea, atît conducătorii, cît și personalul unor astfel de instituții ridică salarii exorbitante.

Prin urmare, în cazul lor putem vorbi despre o salarizare netransparentă, fiind încălcat principiul echității și coerenței, conform căruia sistemul de salarizare creează oportunități egale prin reglementarea normelor unitare privind stabilirea salariului.

De altfel, prin norme special reglementate, fie legiuitorul, fie executivul abilitază Consiliul de administrație sau directorul general al instituției de a aproba regulamente privind formele și modul de retribuire (inclusiv salariile de bază, premii lunare, anuale și alte drepturi salariale), spre exemplu:

- conform Hotărîrii Parlamentului nr. 238 din 26 octombrie 2012, Consiliul de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică are dreptul de a stabili formele și modul de retribuire a personalului;

- conform prevederilor Legii nr. 192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, formele și modul de retribuire a membrilor și a angajaților se stabilesc de Consiliul de administrație. Salariul președintelui Comisiei Naționale este stabilit de Consiliul de administrație în mărime ce variază între 3 și 5 salarii medii lunare ale angajaților Comisiei Naționale, cu excepția personalului tehnic, calculat în raport cu ultimele 3 luni de activitate a acesteia. Salariul membrilor Comisiei Naționale este stabilit de Consiliul de administrație în mărime ce variază între 3 și 4 salarii medii lunare ale angajaților Comisiei Naționale, cu excepția personalului tehnic, calculat în raport cu ultimele 3 luni de activitate a acesteia;

- potrivit Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nr. 905 din 28 iulie 2008, remunerarea muncii personalului Agenției se efectuează în conformitate cu Codul muncii, Legea (art. 22 din această lege stabilește o normă generală potrivit căreia ***salariile de bază, modul și condițiile de salarizare a conducătorilor unităților cu autonomie financiară se stabilesc de organele abilitate să numească aceste persoane și se fixează în contractul încheiat între părți***), contractul colectiv de muncă și Regulamentul cu privire la retribuirea muncii personalului Agenției, aprobat de Consiliul de administrație al Agenției.

Situație similară se atestă inclusiv la Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Autoritatea Aeronautică Civilă, Agenția Națională Transport Auto, Banca Națională.

În prezent există discrepanțe uriașe dintre salariile conducătorilor unităților de reglementare cu autonomie financiară și ale altor demnitari, cum ar fi șeful statului, Președintele Parlamentului, Prim-ministru. Or, faptul că aceștia câștigă de câteva ori mai mult decât primele persoane în stat constituie un factor discriminatoriu și, la final, un factor dezechilibrant de salarii.

Consider inadmisibil ca în Republica Moldova, o țară în care, potrivit statisticilor, circa 25 la sută din cetățeni trăiesc la limita sărăciei, să existe salarii care pot ajunge la câteva zeci de mii de lei pe lună. Afirm cu toată certitudinea că nu putem tolera astfel de venituri uriașe, care depășesc chiar și cele mai înalte standarde de salarizare din mediul privat, inclusiv în condițiile în care salariul mediu pe economie este de aproape cincisprezece ori mai mic.

Ținând cont de faptul că toate autoritățile publice au o funcție generală – cea de exercitare a puterii de stat, apare necesitatea stringentă de a impune o ordine riguroasă în acordarea salariilor, astfel încât conducătorii acestor autorități și instituții să fie remunerați în baza principiilor prevăzute de Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, în aceleași condiții ca alte persoane ce dețin funcții de demnitate publică.

În principiu, între autoritățile statului, indiferent de statutul acestora, trebuie să existe un echilibru, iar salarizarea conducătorilor instituțiilor respective să fie raportată la nivelul de salarizare a Președintelui Republicii Moldovei, Președintelui Parlamentului și Prim-ministrului.

Prin urmare, modificările propuse vin să reglementeze ca salariile lunare ale conducătorilor autorităților publice de reglementare, certificare, supraveghere și control, bugetul cărora este aprobat de Parlament, de Guvern sau au un buget autonom, să nu depășească salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică, conducători ai autorităților de competența cărora este numirea acestora. Or, atîta timp, cît potrivit Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, conducătorii respectivelor autorități dețin funcții de demnitate publică (cum ar fi: Director general, director al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică; Director, director adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației etc.), salarizarea acestora urmează a fi efectuată după aceleași principii și în aceleași condiții ca pentru alte persoane ce dețin funcții de demnitate publică.

Astfel, prin modificările propuse se dorește a face o corecție salarială la nivelul tuturor autorităților publice, astfel încît să existe un echilibru, creînd un sistem de salarizare corect și eficient.

În același timp, urmează a fi revăzute și principiile de salarizare a administratorilor întreprinderilor de stat și conducătorilor întreprinderilor cu capital majoritar de stat, care la fel ridică salarii fabuloase, deși aceste companii nu înregistrează performanțe financiare pozitive.

De asemenea, proiectul în cauză pune în sarcina Guvernului de a analiza întreg cadrul normativ și legislativ în domeniul salarizării și de a veni cu soluții eficiente pentru a rezolva definitiv problemele în domeniul salarizării instituțiilor bugetare, instituțiilor cu autonomie financiară și întreprinderilor de stat.

Menționez că proiectul în cauză nu implică cheltuieli financiare.

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об оплате труда № 847-XV от 14 февраля 2002 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 50-52, ст.336), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статью 22 изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Оплата труда руководителей хозрасчетных предприятий»

(1) Основные оклады, порядок и условия оплаты труда руководителей хозрасчетных предприятий устанавливаются органами, наделенными правом назначать этих лиц, и закрепляются в договоре, заключенном между сторонами, в порядке и на условиях, определенных постановлением Правительства.

(2) Оплата труда руководителей публичных органов и учреждений по регулированию, сертификации, надзору и контролю, бюджет которых утверждается Парламентом, Правительством или у них есть автономный бюджет, устанавливается Законом о системе оплаты труда в бюджетной сфере № 355-XVI от 23 декабря 2005 года.

(3) Совокупный месячный размер оплаты труда управляющих государственных предприятий и руководителей предприятий с преобладанием государственного капитала не может превышать двухкратный размер среднемесячной заработной платы по руководимому предприятию в целом за период с начала года и до отчетного месяца.

(4) Размер годовой премии, выплачиваемой единицам, указанным в части (3), не может превышать в сумме размер трех должностных окладов в год, в зависимости от положительных годовых финансово-экономических результатов.

2. Статью 23 исключить.

3. В части (1) статьи 24 слова «до трех минимальных заработных плат» заменить словами «одной минимальной заработной платы».

Ст. II. – В Закон о системе оплаты труда в бюджетной сфере № 355-XVI от 23 декабря 2005 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 35-38, ст.148), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Часть (1) статьи 1 после слов «(далее – *бюджетные единицы*)» дополнить словами «, а также руководителей публичных органов и учреждений по регулированию, сертификации, надзору и контролю, бюджет которых утверждается Парламентом, Правительством или у них есть автономный бюджет.».

2. Дополнить закон статьей 6¹ следующего содержания:

«**Ст. 6¹.** Месячные оклады руководителей органов и учреждений по регулированию, сертификации, надзору и контролю, бюджет которых утверждается Парламентом, Правительством или у них есть автономный бюджет, являются единственной формой оплаты их деятельности и не могут превышать месячные оклады лиц, занимающих ответственные государственные должности – руководителей публичных органов, к компетенции которых относится их назначение.».

Ст. III – Правительству в трехмесячный срок:

представить Парламенту предложения по внесению изменений в действующее законодательство в целях исключения права публичных органов и учреждений по регулированию, сертификации, надзору и контролю устанавливать себе через Административный совет формы и порядок оплаты труда;

пересмотреть порядок оплаты труда управляющих государственных предприятий и руководителей предприятий с преобладанием государственного капитала;

привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

принять нормативные акты, необходимые для выполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА